



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind unele măsuri derogatorii de la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind unele măsuri derogatorii de la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.137 din 28.06.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează proiectul de ordonanță de urgență, cu recomandarea reanalizării acestuia, sub următoarele aspecte:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect reglementarea unor măsuri derogatorii de la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare, prin crearea unui cadru legal necesar deblocării unor proiecte deja demarate pentru Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A.

Se precizează, totodată, că prin proiect nu se urmărește eludarea prevederilor Ordonanței de urgență nr.34/2006, prin încredințare directă a lucrărilor, ci rezolvarea urgentă a situației existente, prin crearea posibilității aplicării procedurilor Ghidului de Achiziții al Băncii Europene de Investiții în vederea evitării degradării lucrărilor executate pe perioada aferentă organizării unei noi licitații conform ordonanței de urgență sus menționate.

2. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 a transpus Directiva nr.2004/18/CE privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de lucrări, de furnizare și de servicii, Directiva nr.2004/17/CE privind coordonarea procedurilor de achiziție aplicate de entitățile care operează în sectoarele apă, energie, **transport** și servicii poștale, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr.L134 din 30 aprilie 2004, cu excepția art.41(3), art.49(3)-(5) și art.53 (care se transpun prin hotărâre a Guvernului), Directiva 1989/665/CEE privind coordonarea legilor, regulamentelor și prevederilor administrative referitoare la aplicarea procedurilor de recurs în materie de atribuire a contractelor de furnizare și de lucrări, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr.L395 din 30 decembrie 1989, și Directiva 1992/13/CEE privind coordonarea legilor, regulamentelor și prevederilor administrative referitoare la aplicarea regulilor Comunității pentru procedurile de achiziție a entităților care operează în sectoarele de apă, energie, **transport** și telecomunicații, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr.L76 din 23 martie 1992, cu excepția art.9 - 11 (care se transpun prin hotărâre a Guvernului).

Proiectul de ordonanță de urgență supus avizării stabilește măsuri derogatorii de la această ordonanță, măsuri impuse, după cum se specifică și în Nota de fundamentare, de **necesitatea deblocării unor proiecte deja demarate** de Agenția Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale, pentru dezvoltarea uniformă în zone cu o infrastructură precară.

În timp, începând cu anul 2001 și până în 2006, prin **Contracte de finanțare** succesive încheiate între **România și Banca Europeană de Investiții**, aprobate prin Legea nr.527/2001, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.159/2002, prin Legea nr.250/2004 și prin Legea nr.151/2006 s-au făcut împrumuturi pentru reabilitarea pe etape, a acestor drumuri.

3. Proiectul de ordonanță de urgență propune o derogare de la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006, **derogare care nu este prevăzută de normele comunitare și nu se regăsește printre derogările permise de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006**, derogare ce constă în aplicarea prevederilor Ghidului de Achiziții al Băncii Europene de Investiții (cap.III).

Semnalăm că, din analiza conținutului contractelor de finanțare, aprobate prin Legea nr.527/2001, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.159/2002, Legea nr.250/2004 și Legea nr.151/2006 se constată că **toate patru, la art.6 (fiind contracte de finanțare-cadru) precizează expres că Agenția Națională Română (fostă AND, actuala CNADNR) se angajează expres să achiziționeze bunuri și servicii și să comande lucrări acolo unde este cazul „prin licitație internațională deschisă din toate țările” (Legea nr.527/2001) sau „CNADNR se va angaja să achiziționeze bunuri și servicii și să comande lucrări pentru Proiect, în mod adecvat și satisfăcător pentru Bancă, prin licitație internațională deschisă reprezentanților din toate țările, în conformitate cu politica descrisă în Ghidul de Licitatii al Băncii în vigoare la data acestui Contract” (Legea nr.151/2006).**

După cum se poate observa chiar din textul Contractului de finanțare din 2006, **Ghidul de Achiziții al Băncii Europene de Investiții** este un document „de politică” al acestei Bănci și nu un document după care se pot face licitații derogatorii de la dreptul comunitar, aplicabil unei țări care a devenit membră a Uniunii Europene.

4. Pentru aceste considerente, **având în vedere interesul țării noastre** de a nu fi nevoită să obțină prelungiri ale Acordurilor de împrumut până când se vor desfășura noi licitații, dar, în egală măsură, **semnalând și riscul ca România să fie chemată să răspundă pentru înfrângerea dreptului comunitar**, supunem atenției inițiatorului aspectele sus menționate.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 863/29.06.2007